

ZARZĄD POWIATU W MIĘDZYRZECZU



Sprawozdanie

**z realizacji „Programu współpracy Powiatu
Międzyrzeckiego z organizacjami
pozarządowymi w 2016 roku”**

Międzyrzecz, 22 marca 2017 r.

Handwritten signature and date: 2017.03.08

*Sprawozdanie z realizacji programu współpracy Powiatu Międzyrzeckiego
z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego za 2016 r.*

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 i 395 zm.) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć Radzie Powiatu jako organowi stanowiącemu sprawozdanie z realizacji Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za rok poprzedni.

Program współpracy jest uchwałą organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego – podstawowym dokumentem, który zawiera zasady współpracy pomiędzy władzami samorządowymi a działającymi na danym terenie organizacjami pozarządowymi. W 2015 roku Rada Powiatu uchwałą NR XV.80.15 z dnia 27 listopada 2015 roku (Dz. Urz. Woj. Lub. poz. 2500) uchwaliła program współpracy Powiatu Międzyrzeckiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016.

Głównym celem Programu było budowanie partnerstwa pomiędzy powiatem, a sektorem pozarządowym służące rozpoznawaniu i zaspakajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmocnieniu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu lokalnych problemów. Program określał cele, zasady, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, okres i sposób realizacji programu jak również zaplanowaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację.

Współpraca powiatu międzyrzeckiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2016 roku odbywała się na zasadach subsydiarności, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności oraz uczciwej konkurencji i jawności. Polegała ona na promowaniu przez samorząd powiatowy działalności organizacji w tworzeniu jej dobrego wizerunku, udzielaniu przez samorząd wsparcia finansowego w trybie otwartego konkursu ofert oraz poza finansowego poprzez korzystanie z sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Międzyrzeczu, na organizowaniu spotkań, szkoleń i konferencji związanych z realizacją zadań publicznych, wspólne konsultowanie z organizacjami aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji z wykorzystaniem zasady dialogu społecznego, bieżącej wymiany

i przekazywaniu informacji, która odbywała się poprzez publikację na stronie internetowej powiatu międzyrzeckiego, za pośrednictwem lokalnej prasy oraz drogą elektroniczną. Realizacja Programu obejmuje rok. Projekt programu w czasie jego opracowywania został umieszczony na stronie internetowej Starostwa Powiatowego oraz przesłany drogą elektroniczną do członków i przewodniczącego Powiatowej Rady Organizacji Pozarządowych jak i do stowarzyszeń i organizacji pozarządowych, których adresy e-mail są w posiadaniu pracownika Wydziału Edukacji, Spraw Społecznych i Promocji odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami, który pełni rolę łącznika pomiędzy jednostkami organizacyjnymi starostwa, a przedstawicielami organizacji pozarządowych. Informacje o pracach nad projektem Programu zostały również wysłane do jednostek organizacyjnych i wydziałów Starostwa Powiatowego, które z mocy ustawy mogą powierzać lub zlecać wykonanie zadań publicznych w sferze działań ich dotyczących. Propozycje do Programu można było zgłaszać podczas konsultacji, które trwały od 01.09.2016-30.09.2016 roku (Uchwała Zarządu Powiatu nr 71.2015 z dnia 12 sierpnia 2015). Każdy mógł zgłaszać do projektu swoje uwagi, spostrzeżenia bądź propozycje osobiście, telefonicznie jak i elektronicznie. Z konsultacji w siedzibie organu nie skorzystało żadne stowarzyszenie. Drogą elektroniczną wpłynęły do Wydziału Edukacji Spraw Społecznych i Promocji merytorycznie odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi i przeprowadzenie konsultacji potwierdzenia otrzymania projektu. Podczas konsultacji wpłynęła jedna propozycja od Stowarzyszenia PANZERWEK 7, dotycząca ujęcia w projekcie Programu działalności na rzecz ochrony zabytków. Zarząd Powiatu jako priorytetowe zadanie do realizacji w 2016 r. przewidział zadania w obszarze kultury, sztuki i dziedzictwa narodowego i taką też odpowiedź otrzymało stowarzyszenie

28 września wpłynęło do Starostwa Powiatowego końcowe stanowisko Powiatowej Rady Organizacji Pozarządowych. Członkowie biorący udział w posiedzeniu stwierdzili, że na ich ręce nie została złożona żadna uwaga ani propozycja do programu i akceptuje projekt w przedstawionej wersji.

Z powyższego wynika, iż cała procedura uchwalenia programu współpracy na dany rok kalendarzowy poprzedzona jest wieloma spotkaniami, rozmowami, aby mógł powstać w pełni satysfakcjonujący obie strony dokument na podstawie, którego odbywać będzie się współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi i rozpoczyna się już w połowie roku poprzedzającego uchwalenie programu.

Program był skierowany do organizacji zarejestrowanych w Krajowym Rejestrze Sądowym (w przypadku ubiegania się o dotacje w ramach otwartego konkursu ofert) jak

i stowarzyszeń zwykłych (pomoc poza finansowa). Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych programem współpracy zaplanowano w projekcie budżetu na 2015 r. w wysokości 158.546,00 zł. Priorytetowymi zadaniami publicznymi do realizacji w programie współpracy na 2016 zostały określone następujące zadania:

- W obszarze ochrony i promocji zdrowia (5.000,00 zł).
- W obszarze turystyki i krajoznawstwa (5.000,00 zł).
- W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego (30.000,00 zł).
- W zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej (25.000,00 zł).
- Promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy tj. integracją i reintegracją zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zarejestrowanych w PUP w Międzyrzeczu z ustalonym III profilem pomocy i korzystających ze wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej, w szczególności osób objętych kontraktem socjalnym (33.600,00 zł – środki zaplanowane w PUP w Międzyrzeczu).
- W zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa (59.946, 00 zł dotacja rządowa)

Podczas prac nad projektem budżetu na 2016 rok kwota ta uległa zmianie i wyniosła 128.546,00 zł. (uchwała budżetowa Rady Powiatu Nr XVI.85.15 z dnia 16 grudnia 2015 r.). Po zmianach w budżecie priorytetowe zadania publiczne do realizacji w 2016 r. ujęte w programie współpracy i ich dofinansowanie w formie wsparcia przez Powiat Międzyrzecki kształtowały się następująco:

- W obszarze ochrony i promocji zdrowia – **5000,00 zł.**
- W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego – **15.000,00 zł.**
- W zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej- **15.000,00 zł.**
- Promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy tj. integracją i reintegracją zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zarejestrowanych w PUP w Międzyrzeczu z ustalonym III profilem pomocy i korzystających ze wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej, w szczególności osób objętych kontraktem socjalnym - **33.600,00 zł – środki zaplanowane w PUP w Międzyrzeczu- dotacja rządowa.**

- W zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa - **59.946, 00 zł dotacja rządowa – zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej**

Finansowe wsparcie organizacji pozarządowych zgodnie z założeniami programu odbywało się po przeprowadzeniu przez Zarząd Powiatu otwartego konkursu ofert, który ogłaszany jest w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie starostwa powiatowego oraz na tablicy ogłoszeń. W ogłoszeniu zawarte były informacje jakie dokumenty należało przedłożyć aby oferta spełniła wymogi i mogła być rozpatrywana przez komisję konkursową, termin składania ofert oraz tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert i przyznaniu dotacji.

W 2016 r. Zarząd Powiatu w Międzyrzeczu, ogłosił otwarty konkurs ofert (Uchwała Nr 9.2016 Zarządu Powiatu w Międzyrzeczu z dnia 27 stycznia 2016 r.) na realizację zadań publicznych w formie wsparcia w zakresie:

- ochrony i promocji zdrowia,
- kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- wspierania i upowszechniania kultury fizycznej.

W odpowiedzi na ogłoszenie Zarządu Powiatu z dnia 27 stycznia 2016 roku wpłynęło **19** ofert, w tym **9** z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, **9** z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, **1** z zakresu ochrony i promocji zdrowia. **13** ofert spełniło wymogi formalne i przeszło do dalszego etapu, zaś **6** wniosków nie spełniło wymogów formalnych i nie były rozpatrywane pod względem merytorycznym. Zgodnie z ogłoszeniem o dotacje ubiegać mogły się podmioty, których oferta została złożona poprawnie i na określony obszar realizacji zadania. Szczegółowy protokół z analizy formalnej ofert na realizację zadań publicznych w 2016 r. znajduje się do wglądu w dokumentacji Wydziału ES pok. Nr 12. Oferty, które spełniły wymogi formalne przeszły do dalszego etapu czyli do rozpatrywania pod względem merytorycznym przez komisję konkursową. W wyniku przeprowadzonych ocen komisja konkursowa rekomendowała Zarządowi Powiatu wysokość dotacji na kwotę **29.278,00 zł** pozostałą część środków wysokości **5.722,00 zł** pozostawiono do dyspozycji wydziału ES.

Dofinansowanie w formie wsparcia realizacji zadań publicznych, na które Zarząd Powiatu przyznał środki podczas konkursu ogłoszonego w dniu 27 stycznia 2016 kształtuje się następująco: (Uchwała Zarządu Nr 18.2016 z dnia 4 marca 2016)

W zakresie upowszechniania kultury fizycznej Zarząd Powiatu udzielił wsparcia w wysokości 13.978,00 zł

L.p.	Nazwa zadania	Nazwa oferenta	Koszt zrealizowanego zadania	Wysokość przyznanej dotacji
1.	„Otwarte zawody wędkarskie”	Trzcielskie Stowarzyszenie Wędkarskie	4.071,13 zł	1.500,00 zł
2.	„Przygoda z Włóczykijem”	Stowarzyszenie Przyjaciół Osób Niepełnosprawnych „Lśnienie” w Rokitnie	2.568,02	2.000,00 zł
3.	„Mała spartakiada seniorów”	Stowarzyszenie Trzcielscy Seniorzy	1.416,25	1.000,00 zł
4.	„III Mistrzostwa Powiatu w Rodzinnych Marszach na Orientację”	PTTK – Oddział Ziemi Międzyrzeckiej	3.402,12zł	1.800,00 zł
5.	„Międzynarodowe Zawody Zapaśnicze”	Klub Sportowy Orleń w Trzcielu	11.358,00 zł	4.078,00 zł
6.	„Otwarte Mistrzostwa Powiatu w skokach przez przeszkody”	Posadowskie Towarzystwo Jeździeckie	15.283,58 zł	3.600,00 zł

W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego Zarząd Powiatu udzielił wsparcia w wysokości 12.800, 00 zł na następujące zadania:

L.p.	Nazwa zadania	Nazwa oferenta	Koszt zrealizowanego zadania	Wysokość przyznanej dotacji
1.	„Olimpiada Rękodziela-Artystyczno-Użytkowego”	Polskie Towarzystwo Walki z Kalectwem Oddział w Gorzowie Wlkp.	12.600,29 zł	2.500,00 zł
2.	„Pamięć i historia bogactwem kultury i dziedzictwa mieszkańców Powiatu Międzyrzeckiego”	Stowarzyszenie św. Jan Chrzciciel w Międzyrzeczu	2.350,00 zł	2.000,00 zł
3.	„XXI Prezentacje Artystyczne dzieci i młodzieży niepełnosprawnej z powiatu”	Międzyrzeckie Stowarzyszenie „Szansa”	11.264,68 zł	3.500,00 zł
4.	„Dzieciństwo w waleńkach – wieczór poetycko-wspomnieniowy Kresowiaków i Sybiraków”	Stowarzyszenie Trzecińscy Seniorzy	950,76 zł	800,00 zł
5.	Bukowiecki Festiwal Piosenki dzieci i młodzieży „BuFka”	Stowarzyszenie Wsi Bukowiec – Działajmy Razem	3.133,04 zł	2.000,00 zł
6.	Przegląd Twórczości Artystycznej Osób Niepełnosprawnych	Stowarzyszenie Przyjaciół Osób Niepełnosprawnych „Lśnienie” w Rokitnie	4.650,00 zł	2000,00 zł

W zakresie ochrony i promocji zdrowia Zarząd Powiatu udzielił wsparcia w wysokości 2.500, 00 zł na następujące zadania:

L.p.	Nazwa zadania	Nazwa oferenta	Koszt zrealizowanego zadania	Wysokość przyznanej dotacji
1.	„Uwaga Zdrowie”	Stowarzyszenie „Nasz Dom” w Skwierzynie	3.180,00 zł	2.500,00 zł

Ogółem na realizację zadań publicznych w formie wsparcia w roku 2016 Powiat Międzyrzecki przeznaczył kwotę 29 278,00 zł.

Zadanie w obszarze promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy tj. integracją i reintegracją zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zarejestrowanych w PUP w Międzyrzeczu z ustalonym III profilem pomocy i korzystających ze wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej, w szczególności osób objętych kontraktem socjalnym Powiatowy Urząd Pracy planował kwotę 33.600,00 zł stanowiące rezerwę ministra. Zadanie to miało być realizowane w ramach Programu Aktywizacja zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2014 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 z późn. zm.). W dniu 9 września 2016 r. PUP ogłosił konkurs ofert na realizację powyższego zadania. Na ogłoszony konkurs nie wpłynęła żadna oferta, w związku z powyższym konkurs został unieważniony i zadanie nie było realizowane.

W Programie współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r. ujęte zostało zadanie wynikające z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz. U. 2015 r. poz.1225 ze zm.) w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu w formie powierzenia. Zgodnie z zapisami w/w ustawy wyboru podmiotu do realizacji powierzonego zadania wyłania się w roku poprzedzającym realizację zadania do 30 listopada. Na 2016 rok termin ten ustalony został na 15 grudnia 2015 r., ze względu na pierwszy rok realizacji zadania. Uchwałą Nr 98.2015 Zarządu Powiatu w Międzyrzeczu z dnia 20 października 2015 r ogłoszono konkurs ofert na realizację powyższego zadania. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęły 3 oferty, 2 z nich nie spełniły wymogów formalnych. Po analizie merytorycznej otrzymanych ofert komisja konkursowa rekomendowała Zarządowi Powiatu ofertę Fundacji HONESTE VIVERE z siedzibą w Warszawie. Zarząd po zapoznaniu się z ofertą i opinią komisji udzielił dotacji powyższemu podmiotowi na powierzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej na kwotę 59.946,00 zł (uchwała Nr 112.2015 Zarządu Powiatu w Międzyrzeczu z dnia 8 grudnia 2015 r.). Zarządzeniem Starosty Międzyrzeckiego Nr 64.2015 z dnia 26 października ustalono lokalizację punktu NPP w 2016 r w Skwierzynie, przy ul. Przemysłowej 42, czynny w godz. styczeń 9⁰⁰-12⁰⁰ luty-grudzień 15⁰⁰-19⁰⁰. Dotacja dla Fundacji była przekazywana 1/12 części transz po akceptacji sprawozdania za poprzedni miesiąc. Dotacja w wysokości 59.946,00 zł została rozliczona przez organizację prawidłowo i w terminie.

Nadzór nad prawidłowym i terminowym stanem realizacji powyższego zadania sprawuje Starosta. Punkt został poddany kontroli podczas, której nie stwierdzono uchybień w jego funkcjonowaniu.

Reasumując w wyniku ogłoszonych dwóch konkursów ofert na realizację zadań publicznych zawartych w Programie współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2016 rok przyznano dotacje na realizację 14 zadań dla 12 organizacji. Niektóre zadania realizowane były przez organizacje, które złożyły oferty w dwóch obszarach zadań.

Nowelizacja ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wprowadziła, nowy pozakonkursowy tryb zlecania zadań publicznym organizacjom pozarządowym. Podstawę prawną stanowi art. 19 a tejże ustawy. W 2016 roku nie wpłynęła żadna oferta na realizację zadań publicznych poza procedurą konkursową.

Zgodnie z zawartymi umowami, realizatorzy poszczególnych zadań złożyli sprawozdania z ich wykonania oraz rozliczenia z wykorzystania dotacji. Wszystkie sprawozdania złożone zostały w terminie i przedstawiane były na posiedzeniach Zarządu Powiatu w ciągu całego roku zgodnie z terminami realizacji poszczególnych zadań.

Ogółem na realizację zadań publicznych w ramach procedury otwartych konkursów ofert Powiat Międzyrzecki przeznaczył 29.278,00 zł. (kultura sport, zdrowie) , a 2015 roku była to kwota 37.500,00 zł oraz 59.946,00 zł (nieodpłatna pomoc prawna – dotacja rządowa)

Wszyscy oferenci podczas realizacji zadania jak i przed podkreślali, że zadanie realizowane jest w ramach wsparcia z budżetu powiatu w wyniku otwartego konkursu ofert.

Statystycznie najbardziej aktywnymi organizacjami w pozyskiwaniu środków wspierających realizację zadań publicznych z powiatu w 2016 r były stowarzyszenia z następujących gmin: gmina Międzyrzecz – 4 wnioski o wsparcie Trzciel – 3 wnioski (4 zadania – jedna organizacja złożyła wnioski na dwa zadania, Przytoczna – 1 wniosek (2 zadania), Skwierzyna – 1 wniosek, Pszczew – 0, Bledzew – 0. 3 wnioski złożyły organizacje nie działające na terenie powiatu (Gorzów Wlkp., Lwówek , Warszawa) jednakże realizacja ich zadania obejmowała zasięg terenu powiatu.

Nadzór nad prawidłowością realizacji zadań i ich rozliczenia był prowadzony poprzez uczestnictwo w zadaniach w miejscu ich realizacji oraz poprzez sprawdzenie dokumentów księgowych dołączonych do sprawozdań zgodnie z umowami zawartymi z beneficjentami, które określają prawa i obowiązki zarówno Zlecającego jaki i Zleceniobiorcy zadania

publicznego. Większa część zadań poddane zostały kontroli w miejscu ich realizacji przez pracownika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi lub przedstawiciela Zarządu Powiatu, a kontroli prawidłowości wydatków dokonano na podstawie dołączonych do sprawozdania dokumentów księgowych.

Nie stwierdzono większych uchybień podczas wydatkowania przyznanych środków. Uwagi były natury formalnej i dotyczyły braku listy wolontariuszy, którzy pracowali na rzecz stowarzyszenia oraz błędne opisywanie faktur. Organizacje podczas realizacji zadań wywiązywały się z obowiązku informacyjno- promocyjnego dotyczącego przyznania środków. Każde sprawozdanie z rozliczenia przyznanej dotacji zostało przedstawione na posiedzeniu Zarządu Powiatu.

Reasumując: główne założenia programu zostały osiągnięte. Organizacje doceniają wsparcie ze strony samorządu choć zawsze podkreślają, że są to zbyt niskie kwoty, jednakże muszą również zrozumieć, że jest to uzależnione od kondycji finansowej Jednostki Samorządu Terytorialnego. Rośnie też świadomość organizacji do prawidłowego rozliczenia się z przyznanych środków jak i wykonania zadań na bardzo wysokim poziomie.

Coraz chętniej korzystają z tego rodzaju wsparcia. Zwiększa to ich aktywność i konkurencję wśród składanych ofert konkursowych. Daje to możliwość większej partycypacji społecznej oraz realizacji oddolnej inicjatywy. Służy to budowaniu lepszego partnerstwa i współpracy pomiędzy powiatem a sektorem pozarządowym. Partnerstwo stwarza możliwości realizacji zadań przez różne stowarzyszenia w zależności od struktury, zasobów rzeczowych i ludzkich oraz statutowym obszarom działania. Stwarza to podstawy do faktycznego budowania partnerstwa połączonego z efektywnością działań.

Sporządził:

Aldona Gajek

Inspektor Wydziału Edukacji, Spraw Społecznych i Promocji