

**UCHWAŁA NR 144.2020**  
**ZARZĄDU POWIATU W MIĘDZYRZECZU**

z dnia 30 grudnia 2020 r.

**w sprawie wydania opinii dotyczącej projektu uchwały w sprawie kierunków działania  
Zarządu Powiatu**

Na podstawie § 40 ust. 1 statutu powiatu międzyrzeckiego określonego w § 1 uchwały XII/95/07 Rady Powiatu w Międzyrzeczu z dnia 26 października 2007 r. w sprawie statutu powiatu międzyrzeckiego (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2020 r. poz. 3039) uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Powiatu Międzyrzeckiego w sprawie kierunków działania Zarządu Powiatu zgłoszony przez Klub „Powiat dla mieszkańców” i przekazany do zaopiniowania przez Przewodniczącą Rady Powiatu Międzyrzeckiego.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ZARZĄD POWIATU:

- 1. Agnieszka Olender*
- 2. Zofia Plewa*
- 3. Roman Nowak*
- 4. Dariusz Orzeszko*
- 5. Zbigniew Świątek*

## Uzasadnienie

Projekt uchwały został złożony przez Radnego Rady Powiatu Krzysztofa Marca do Kierownika Biura Rady Powiatu mailem w dniu 23 grudnia 2020 r. o godzinie 10<sup>03</sup> z treścią: „Przesyłam projekt Klubu Powiat dla mieszkańców do wprowadzenia na sesję.” Sesja Rady Powiatu rozpoczęła się w tym dniu o godzinie 13<sup>00</sup>. Wnioskodawcy wnieśli o zmianę porządku posiedzenia poprzez wprowadzenie dodatkowego punktu o podjęciu tej uchwały. Przewodniczący Rady Powiatu stwierdził, że przed rozpatrzeniem tego projektu powinien być on zaopiniowany przez Zarząd Powiatu. Starosta, po wcześniejszej konsultacji z radcą prawnym, stwierdziła, że uchwała jest bezprzedmiotowa. Po przeprowadzonym głosowaniu, projekt nie został wprowadzony do porządku posiedzenia. W dniu 28 grudnia 2020 r. do Zarządu Powiatu wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Powiatu Międzyrzeckiego przekazujące do zaopiniowania projekt uchwały Klubu „Powiat dla mieszkańców” w sprawie kierunków działania Zarządu Powiatu.

W podstawie prawnej projektu przywołano: „art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r. poz. 920) w związku z art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1990)”. W § 1 projektu zapisano: „Wskazuje się Zarządowi Powiatu podjęcie działań zmierzających do ratowania jeziora Głębokie.” Część merytoryczna uzasadnienia brzmi następująco: „Starosta z mocy prawa zarządza jeziorem Głębokie znajdującym się na terenie gminy Międzyrzecz, zlokalizowanym na terenie nieruchomości należącej do Skarbu Państwa na podstawie art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1990) jest organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami, wykonując w jego imieniu uprawnienia właścicielskie, przy czym organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze, którym w przypadku powiatu Międzyrzeckiego jest Zarząd Powiatu Międzyrzeckiego. Postępujący od lat zauważalny spadek poziomu wód jeziora Głębokie wymaga podjęcia przez właściciela pilnych i skutecznych działań zmierzających do zatrzymania wskazanego procesu, a w dalszej perspektywie odwrócenia zanikania powierzchni jeziora i przywrócenia jego pierwotnego poziomu wody. Rada Powiatu Międzyrzeckiego mając na uwadze aspekt społeczny, w tym rozwój turystyczny powiatu, chcąc dać silny mandat Staroście Międzyrzeckiemu w podejmowaniu zdecydowanych i skutecznych działań we wskazanym zakresie uznaje podjęcie przedmiotowej uchwały za zasadne.”

Zgodnie z § 40 ust. 1 statutu powiatu międzyrzeckiego określonego w § 1 uchwały XII/95/07 Rady Powiatu w Międzyrzeczu z dnia 26 października 2007 r. w sprawie statutu powiatu międzyrzeckiego (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2020 r. poz. 3039) projekty uchwał inicjowane przez podmioty wymienione w § 39 ust. 1 pkt 1-4 wymagają zaopiniowania przez Zarząd Powiatu, z wyłączeniem uchwał dotyczących spraw personalnych radnych oraz członków Zarządu Powiatu. Projekt został wniesiony, przez klub radnych, który posiada inicjatywę uchwałodawczą na mocy § 39 ust. 1 pkt 3 statutu powiatu międzyrzeckiego. Ponadto na podstawie § 40 ust. 3 do projektu uchwały dołącza się uzasadnienie zawierające w szczególności wskazanie potrzeby podjęcia uchwały, oczekiwane skutki społeczne oraz skutki finansowe uchwały i źródła ich pokrycia, co przedłożony projekt spełnia. Zgodnie z § 40 ust. 4 statutu powiatu międzyrzeckiego projekt uchwały powinien być sprawdzony przez radcę prawnego pod względem zgodności z prawem i w tym przypadku nie spełnia tego wymogu.

Na mocy art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) organami powiatu są rada powiatu i zarząd powiatu. Zgodnie z art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu. Rada powiatu nie ma uprawnienia do stanowienia o kierunkach działania starosty. Klub wnoszący projekt uchwały zarówno w podstawie prawnej projektu uchwały, jak i w uzasadnieniu przywołuje art. 11 ustawy o gospodarce nieruchomościami wskazujący starostę, jako organ reprezentujący Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami. W tym samym przepisie wskazano, że organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze, a więc dla nieruchomości będących własnością powiatu będzie to zarząd powiatu. Zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami do zadań zarządu powiatu należy gospodarowanie mieniem powiatu. Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższe przepisy wykluczają możliwość wpływania zarządu powiatu na działania starosty w zakresie tych zadań.

Niezależnie od powyższego art. 11 ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowi, że starosta reprezentujący Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami wykonuje je jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Na mocy art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23, z późn. zm.) jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

*Jak wspomniano, Starosta Międzyrzecki z mocy prawa jedynie gospodaruje tym jeziorem. Natomiast przepisy prawa nie przyznają żadnych kompetencji Zarządowi Powiatu Międzyrzeckiego w zakresie gospodarowania lub zarządzania tym mieniem. Natomiast zgodnie z przytoczonym wyżej art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu może stanowić o kierunkach działania zarządu powiatu, jednak w ramach jego ustawowych kompetencji. Tak nie jest w przypadku opisanego projektu uchwały klubu radnych.*

*Zarząd Powiatu podziela stanowisko Klubu radnych dotyczące troski o stan tego jeziora. Sprawa jest też dobrze znana Staroście Międzyrzeckiej. Mając na uwadze istniejący stan jeziora Starosta wystąpiła już do Wojewody Lubuskiego z wnioskiem o przyznanie dodatkowych środków finansowych dla powiatu międzyrzeckiego w formie dotacji celowej na działania związane z ustaleniem przyczyn obniżania wody w jeziorze Głębokie.*

*Mając powyższe na uwadze konieczne stało się wydanie negatywnej opinii o projekcie uchwały Klubu „Powiat dla mieszkańców” w sprawie kierunków działania Zarządu Powiatu.*