

Uchwała Nr743 /20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Międzyrzeckiego projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. 2019. 2137.) Skład Orzekający w osobach:

1. Marek Lewandowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Iwona Porowska - członek

postanawia

1. zaopiniować **pozytywnie z uwagami** przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu projekt uchwały budżetowej na 2021r.

Skład Orzekający stwierdza :

1. utworzono rezerwę ogólną zgodnie z przepisami **art. 222** ustawy o finansach publicznych
2. utworzono obowiązkową rezerwę celową na zadania związane z zarządzaniem kryzysowym
3. zasada określona w **art. 242** ustawy o finansach publicznych jest zachowana
4. **budżet został zaplanowany deficytem w kwocie 6.032.913,00zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami oraz przychodami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych**

5. w części normatywnej projektu uchwały oraz odpowiednio - w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki – zgodnie dyspozycją **art. 237 ufp.**;

- zgodnie z **art. 214 ufp** w załączniku do projektu uchwały budżetowej ujęto :

- zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu (w podziale na dotacje udzielane jednostkom sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów z jednoczesnym wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych);
- - w załącznikach wyodrębniono ponadto:
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami realizowanych przez powiat,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,

Uwagi Składu Orzekającego:

- w § 9 ust. 1 projektu określono limity dotyczące zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na przejściowy deficyt, na planowany deficyt oraz na spłatę wcześniej zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i wykupu obligacji

Limity określone § 9 ust. 1 pkt b i c projektu nie korelują z zapisem § 7 ust. 1, w którym określono kwotę planowanego deficytu oraz wskazano źródła jego pokrycia.

Z uwagi na fakt, iż jednostka nie planuje przychodów zwrotnych w 2021 r. (deficyt i spłata zobowiązań – zgodnie z założeniami projektu – finansowane będą z przychodów, o których mowa w **art. 217 ust. pkt 6 i 8**), toteż zapisy **§ 9 ust. 1 pkt b i c** są bezprzedmiotowe.

- Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, bezprzedmiotowy jest również zapis dotyczący upoważnienia dla Zarządu Powiatu określony w **§ 10 pkt. 1 - podpunkt b i c**.
- w **§ 2 ust. 3** dotyczącym wydatków majątkowych – wydatki z tytułu wniesienia wkładów do spółek prawa handlowego (planowane w kwocie 100 000,00 zł) zaliczono do pkt 1 – tj. do wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, natomiast zgodnie z dyspozycją art. 236 ust.4 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki te stanowią wyodrębnioną, samoistną część wydatków majątkowych. **W związku z tym kwotę tę należy wyodrębnić w ramach wydatków majątkowych, a nie w planie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne.**
- Wydatki majątkowe określone w **§ 2 ust. 3** powinny być wyodrębnione zgodnie z dyspozycją art. 236 ust. 4 ustawy o finansach publicznych!

Skład Orzekający jednocześnie akcentuje, iż określona w § 9 ust. 2 projektu uchwały budżetowej łączna kwota udzielanych poręczeń i gwarancji w roku budżetowym 2021 do wysokości 16.300 000,00 zł, może stanowić istotne obciążenie budżetu Powiatu, w aspekcie wartości wpływających na ustalanie relacji z art. 243 w roku budżetowym i w kolejnych latach (w planie wydatków na 2020 r. w paragrafie 803 „Wyплаты z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji: zaplanowano 1 303 307,00 zł z przeznaczeniem na potencjalną spłatę zobowiązań objętych poręczeniem);w związku z powyższym istnieje potencjalne ryzyko utraty płynności finansowej Powiatu i zagrożenie możliwości realizacji obligatoryjnych zadań publicznych w przypadku zaistnienia wymagalności spłaty zobowiązań objętych poręczeniem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stwierzam zgodność kopia z dokumentem Przewodniczący Składu Orzekającego

(nr ID. *udwata R10* /Marek Lewandowski

podpisany elektronicznie

w dniu *10.12.20* przez

zwanym w d. *10.12.20*

Wynik weryfikacji w. *J.*